

# UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA W TWORZENIU PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO PO OSTATNICH ZMIANACH PRZEPISÓW



Udział społeczeństwa w procesie podejmowania rozstrzygnięć przez organy władzy publicznej nazywany jest **partycypacją społeczną**. W ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym partycypacji poświęcony został osobny rozdział zaczynający się od art. 8e.

Określa on ogólne zasady, na jakich społeczeństwo uczestniczy w procedurach sporządzania planów: planów miejscowych oraz planu ogólnego gminy.

Partycypacja w praktyce polega na umożliwieniu **wypowiadania się, składania wniosków, uczestniczenia w organizowanych przez gminę działaniach** związanych z partycypacją, ale to także aktywne działania gminy: poznawanie potrzeb, zbieranie stanowisk i pomysłów, prowadzenie działań edukacyjnych i informacyjnych i rozwijanie dialogu ze społeczeństwem.

Partycypować w planowaniu może każdy, także osoby o ograniczonej zdolności do czynności prawnych, czyli np. osoby nieletnie, bez zgody przedstawiciela ustawowego. Nie istnieją także bariery geograficzne w partycypacji – wypowiadać mogą się także osoby niebędące mieszkańcami gminy, a nawet osoby, które nie są właścicielami nieruchomości objętymi danym planem.

Gmina przy przygotowywaniu dokumentów planistycznych powinna kierować się zapewnieniem **jawności i sprawności** swoich działań. Tym samym należy mieć na uwadze potrzebę informowania społeczeństwa o przebiegu prac, dbając jednak by nie naruszyło to płynności prowadzenia tych prac.

Społeczeństwo ma prawo uczestniczyć w procedurze sporządzania planu miejscowego i planu ogólnego na każdym etapie procedury, jednak na 2 konkretnych etapach to gmina ma formalny obowiązek sama wyjść z inicjatywą by do tego udziału zaprosić.

## Planowanie przestrzenne - I etap



Pierwszym z nich jest **etap składania wniosków do projektu** planu miejscowego lub planu ogólnego. Procedura planistyczna rozpoczyna się w momencie podjęcia przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu. Po podjęciu tej uchwały publikowane jest ogłoszenie o przystąpieniu wraz z informacją o możliwości składania wniosków, określając

sposób, miejsce i termin, w jakich można to zrobić. Wnioski należy składać w formie papierowej lub elektronicznej, np. na skrzynkę email podaną w ogłoszeniu. Korzystać należy przy tym z formularza, który dostępny jest na stronie:

<https://bip.lask.pl/download/attachment/16740/wniosek-do-projektu-aktu-planowania-przestrzennego.docx>

Zebrane na tym etapie **wnioski umieszcza się w wykazie**, w którym dane osób wnioskujących zostają zanonimizowane. Wykaz zawiera propozycję odniesienia się do wniosku, która opisuje czy dany wniosek został uwzględniony w projekcie, a jeżeli wniosek został odrzucony, zawiera się wyjaśnienie takiego rozpatrzenia.

**M.in. w oparciu o złożone wnioski przygotowywany jest projekt planu.**

## Planowanie przestrzenne - II etap



Drugim etapem, gdy społeczeństwo zapraszone jest do udziału w procedurze planistycznej przez gminę są **konsultacje społeczne**. Konsultacjom poddawany jest już przygotowany **projekt planu, który publikowany jest na stronie BIP urzędu gminy** wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko i **wykazem wniosków**. Tym samym jeszcze przed rozpoczęciem konsultacji każdy, kto złożył wniosek na początku procedury planistycznej, ma szansę zapoznać się z wykazem i dowiedzieć, jak jego wniosek został rozpatrzony. Każda osoba zainteresowana ma szansę zapoznać się z projektem nawet wcześniej, bo materiały te (z wyłączeniem wykazu wniosków) publikowane są na stronie BIP urzędu po raz pierwszy przed wysłaniem projektu do organów i instytucji uzgadniających i opiniujących.

## Przebieg konsultacji społecznych



Konsultacje społeczne trwają nie krócej niż 4 tygodnie, w trakcie których:

**1. Istnieje możliwość składania uwag do projektu planu.** Korzysta się przy tym z tego samego formularza, co do wniosku, czyli dostępnego na stronie:

<https://bip.lask.pl/download/attachment/16740/wniosek-do-projektu-aktu-planowania-przestrzennego.docx>

Tak samo jak w przypadku wniosku, uwagę można składać w formie papierowej lub elektronicznej, w tym mailowo.

**2. Organizowane jest otwarte spotkanie z mieszkańcami.** W trakcie spotkania prezentowany jest projekt planu, w trakcie którego projektant tłumaczy, co z planu wynika i dlaczego podjęto takie a nie inne rozstrzygnięcia w projekcie.

W trakcie spotkania, po prezentacji projektu, umożliwia się swobodne wypowiedzianie się i zadawanie pytań.

Spotkanie organizuje się po godzinach pracy, w miejscach przystosowanych do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami. W przypadku gminy Łask oznacza, że **przeważnie spotkania te organizowane będą o godz. 17:00 w siedzibie Urzędu Miejskiego.**

Spotkanie nie może odbyć się w pierwszym ani w ostatnim tygodniu konsultacji. Zapewnia to każdemu możliwość by zapoznać się z projektem przed spotkaniem, a z drugiej strony daje przestrzeń na ewentualne napisanie uwagi po spotkaniu, a przed zakończeniem konsultacji.

**3. Przeprowadzana jest trzecia, dowolna forma konsultacji** spośród form konsultacji opisanych w ustawie, np. spacer studyjny, ankieta czy prowadzenie punktu konsultacyjnego.

Konsultacje społeczne kończą się sporządzeniem **raportu z konsultacji**, zawierającym protokoły z wykonanych czynności oraz **wykaz zgłoszonych uwag**. Analogicznie jak w przypadku wykazu wniosków, uwagi są animizowane i każdą opatruje się rozpatrzeniem. Do uwag nieuwzględnionych zawiera się wyjaśnienie przyczyn odrzucenia uwagi.

Jedyną różnicą w zakresie partycypacji społecznej przy sporządzaniu planu miejscowego i planu ogólnego jest to, że w przypadku planu ogólnego gmina nie jest zobowiązana, by konsultacje społeczne powtarzać, niezależnie od zakresu zmian, które wystąpią w projekcie. Przygotowując plan miejscowy, jeżeli w projekcie znajdą zmiany mające wpływ na oddziaływanie inwestycji na środowisko, projektant zobowiązany jest by konsultacje społeczne ponowić.

**Raport z konsultacji, razem z poprawioną wersją projektu**, uzasadnienia i prognozą oddziaływania na środowisko **publikowany jest ponownie na stronie BIP gminy** przed przekazaniem materiałów radnym w celu przyjęcia uchwały w sprawie planu. Tym samym **jeszcze przed sesją rady, na której ważne będą losy planu, każdy ma możliwość zapoznać się z finalną wersją projektu i wpływać na decyzję radnych.**

## Partycypacja społeczna poza procedurą



Poza minimalnymi wymaganiami w zakresie zbierania wniosków i prowadzenia konsultacji społecznych, Urząd Miejski w Łasku dokłada wszelkich starań by wyjść naprzeciw potrzebom prowadzenia dodatkowych działań, by zapewnić mieszkańcom większy udział w procesach planowania przestrzennego. Dotyczy to zwłaszcza sytuacji, gdy w przygotowywanych planach podejmowane są zagadnienia wywołujące wątpliwości lub kontrowersje. Pomimo braku ustawowych wymagań w tym zakresie, organizowane są w takich przypadkach spotkania prekonsultacyjne, prezentacje koncepcji zagospodarowania, które nie mają jeszcze formy projektu planu, rozpowszechniane są dodatkowe materiały informacyjne. Zgodnie z ogólnymi wytycznymi, chcemy by planowanie przestrzenne w gminie Łask było procesem transparentnym i zrozumiałym dla każdego.